

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ПРОФСОЮЗ АВИАЦИОННЫХ ДИСПЕТЧЕРОВ РОССИИ

125167, Москва, Ленинградский пр-т. 37 к.7 офис. 363 www.fpadrus.ru e-mail: info@fpadrus.ru
тел/факс: (495) 601-06-11

FEDERATION OF AIR TRAFFIC CONTROLLERS' UNIONS OF RUSSIA (FATCU/R)

исх. № 076 от 03 июля 2024г.

Президенту России

В.В. Путину

Уважаемый Владимир Владимирович!

Исполнительный Комитет ФПАД России в очередной раз вынужден обратиться к Вам в связи с непростой экономической и кадровой ситуацией, сложившейся в стратегическом системообразующем предприятии — ФГУП «Государственная корпорация по организации воздушного движения в РФ» (далее «Госкорпорация по ОрВД»).

Аналогичное обращение уже направлялось в Ваш адрес (письмо ФПАД России от 09.04.2024г. №44), но без непосредственного изучения было перенаправлено в Министерство транспорта РФ, поскольку не было ранее предметом рассмотрения в профильном министерстве.

В соответствии с поручением Администрации Президента Российской Федерации от 10.04.2024г. №А26-02-46159331-СО1, обращение ФПАД России по вопросу функционирования ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» было рассмотрено в Федеральном агентстве воздушного транспорта (Росавиации).

К сожалению, несмотря на признание Росавиацией непростого финансового и кадрового положения (письмо от 08.05.2024 №Исх-2882/13-ОГ), сложившегося к настоящему времени в ФГУП «Госкорпорация по ОрВД», ответ на обращение, в основном, является формальной отпиской и не предполагает никаких реальных мер, которые могли бы быть предприняты государством и профильными ведомствами для качественного изменения ситуации, способного переломить тенденцию к деградации и уничтожению стратегического предприятия.

В этой связи Исполнительный комитет ФПАД России полагает необходимым ещё раз просить Вас лично ознакомиться с ситуацией в ФГУП «Госкорпорация по ОрВД», а также с предложениями профсоюза о принятии мер, которые могут быть предприняты Правительством РФ.

На протяжении нескольких лет руководство ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» по указанию Федерального агентства воздушного транспорта (Росавиации)

реализует меры экономии, вызванные необходимостью компенсировать ущерб, нанесённый предприятию в результате пандемии COVID-19, а в дальнейшем различными экономическими санкциями, введёнными недружественными странами после 24 февраля 2022 года.

Финансовые резервы, накопленные предприятием в докризисные времена, на протяжении многих лет используются на финансирование непрофильных инвестиционных проектов, таких как строительство взлетно-посадочных полос и установку многопозиционных систем наблюдения (МПСН), эффективность которых является до сих пор сомнительной, особенно, для целей обеспечения безопасности воздушного движения. При прежних докризисных доходах Предприятия данную непрофильную деятельность можно было рассматривать как помощь в развитии авиационной инфраструктуры в интересах государства, без ущерба для развития ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» и с сохранением возможности поддержания достойного уровня заработной платы работников данного предприятия. Но непрофильные расходы были возложены на ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» в сложный экономический период деятельности этого предприятия. А стоимость таких инвестиционных проектов — десятки миллиардов рублей.

Из ответа Росавиации следует, что установка МПСН способствует более качественному и стабильному определению координат воздушных судов, вероятности обнаружения, возможности получения расширенной информации о параметрах движения, что должно, по мнению Росавиации, подтверждать необходимость установки данного оборудования в аэропортах.

Между тем, вопрос на сегодня стоит не в качестве оборудования, а в расстановке приоритетов на государственном уровне.

Необходимо определить, на что ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» следует тратить десятки миллиардов рублей в ближайшие несколько лет? На сохранение самого ценного кадрового потенциала предприятия, либо на установку оборудования, без которого Единая система организации воздушного движения в РФ (ЕС ОрВД РФ) прекрасно обходилась все последние годы и может обойтись еще ближайшие 5-10 лет? Т.к. техническое оснащение ЕС ОрВД РФ находится на высоком уровне.

До сих пор не решен вопрос с возмещением финансовых потерь, которые ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» несёт из-за «обнуления» тарифов за аэронавигационное обслуживание для авиакомпаний, осуществляющих полёты в Дальневосточный федеральный округ.

Все полёты российских авиакомпаний в Дальневосточные регионы обслуживаются ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» по тарифу, равному 0,01 тарифной ставки за аэронавигационное обслуживание, установленному ФАС России, в связи с этим предприятие ежегодно несёт убытки более 2,5 миллиардов рублей. Таким образом, за период с 2020 года по настоящее время предприятие лишилось более 10 млрд. рублей дохода за предоставленное авиакомпаниям «бесплатно» аэронавигационное обслуживание.

Фактически, ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» за счет собственных средств на протяжении пяти лет субсидирует частные коммерческие авиакомпании, показывающие, согласно отчётам по МСФО, значительную рентабельность и получающие при этом от государства субсидии в размере более 100 млрд. рублей.

До наступления сложных экономических событий, по указанию

Правительства РФ, из средств ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» осуществлялось финансирование строительства 3-й взлетно-посадочной полосы в аэропорту Шереметьево на сумму около 8 млрд. рублей с предполагаемой последующей компенсацией из федерального бюджета. Данная компенсация до сих пор не произведена.

Помимо этого, в дополнение к уплате установленных налогов в бюджеты различных уровней, а также отчислений во внебюджетные фонды, предприятие ежегодно должно отчислять в федеральный бюджет 50% скорректированной чистой прибыли, в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 10.04.2002г. №228. Согласно данного Постановления, ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» должно выплатить в федеральный бюджет более 3 млрд. руб. в текущем месяце по итогам работы за 2023 год.

По информации Министерства транспорта РФ и Росавиации, озвученной на заседании рабочей группы Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых вопросов, в настоящее время ведётся работа по решению вопроса об оставлении указанных средств на балансе ФГУП «Госкорпорация по ОрВД», но не для восстановления и поддержания финансового состояния предприятия, а с целью **финансирования капитального строительства взлетно-посадочных полос в различных аэропортах.**

В то же время планируется увеличение ставок за аэронавигационное обслуживание (АНО), в результате которого стоимость авиабилета для каждого пассажира увеличится на 150 руб., как заявлено Руководителем Росавиации Д.В. Ядровым на заседании Совета Федерации по вопросу развития транспортного комплекса в субъектах РФ. Данные дополнительные сборы за АНО с пользователей воздушного пространства планируется направить на капитальный ремонт 51 аэродрома РФ.

Иначе говоря, продолжается история с выкачиванием средств государственного предприятия на финансирование непрофильной деятельности. Предложение ФПАД России, внесенное ранее, по увеличению ставок за АНО, которое могло повлечь увеличение стоимости авиабилетов для авиапассажиров на соизмеримую величину в 200 руб., встретило критические возражения в авиакомпаниях и в ФАС России.

За прошедшие 2 года стоимость билетов для авиапассажиров возросла не на 200-300 руб., а на несколько тысяч рублей. По данным фактам нет никакой критики, никто не возмущается, ни один из государственных органов, занимающихся обоснованием тарифов, не обратил внимания на существенный рост стоимости авиабилетов. Но количество перевезённых авиапассажиров побило все рекорды предшествующих лет. Финансовое положение авиакомпаний и аэропортовых комплексов, находящихся в частной собственности, благополучно растёт, как за счет государственного субсидирования, так и за счёт установленной Росавиацией «скидкой» на оплату авиакомпаниями аэронавигационных сборов.

При этом экономические показатели ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» поддерживаются исключительно субсидиями из федерального бюджета и фактическим отказом работодателя от индексации заработной платы работникам. Росавиация утверждает Программу деятельности ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» с индексацией заработной платы работникам на 0,5% в течение 3-х лет подряд.

В 2023 году из федерального бюджета было выделено ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» 5 млрд. руб. В 2024 году не планируется выделение

средств ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» из федерального бюджета. Однако, в 2024 году ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» должно выплатить в бюджет, как указано выше, более 3 млрд. руб. от прибыли по итогам 2023 года, в которой (прибыли) 5млрд. руб. составили средства субсидии из бюджета.

Начиная с 2020 года, ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» постоянно сокращает свои издержки, в том числе на персонал и социальные программы работников.

В целях экономии средств, работодателем были значительно сокращены программы привлечения специалистов на работу в районы Дальнего Востока и Крайнего Севера, жилищная корпоративная программа, корпоративная пенсионная программа деятельности НПФ «Авиаполис», полностью отменены премиальные выплаты, введены ограничения по компенсации стоимости авиабилетов работникам при перелётах к месту проведения отпуска (льготы, установленной законодательством).

Существенно упал и продолжает снижаться уровень заработной платы работников. В 2022 году работодателем, в целях снижения издержек на оплату труда, вводился режим неполного рабочего времени и простоя. Согласно Программы деятельности предприятия за период с 1 января 2022 года по 1 января 2024 года фактически начисленная средняя заработная плата работников ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» снизилась на 2,2%. И это несмотря на то, что в период с 2022 по 2024 годы предприятие провело формальное повышение окладов работников суммарно на 5,99%.

С 1 апреля 2024г. зарплата работников была проиндексирована всего на 0,5%, а с 1 июля 2024 года еще на 4%, при этом уровень инфляции за предшествующие 12 месяцев (8,61% год к году) существенно превысил размер индексации.

Несмотря на оптимистические заявления Росстата о росте средней заработной платы в России, **уровень реальных располагаемых доходов работников ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» с учётом фактической покупательной способности и без учёта иных негативных факторов в период с 30 июня 2023 года по 1 июля 2024 года снизился на 4,11%, суммарно с 1 января 2022 года по 1 июня 2024 года с учётом инфляции (20,99%) на 24,93%.**

В отдельных регионах заработная плата авиадиспетчера и инженера, работающих в соответствующих подразделениях ФГУП «Госкорпорация по ОрВД», сравнялась с уровнем более низкой квалификации работников других отраслей (охранник, продавец, мерчандайзер в магазине, курьер).

Результат — значительный отток квалифицированного персонала, авиадиспетчеров, инженеров, IT-специалистов и др., как имеющих огромный опыт в своей области, так и молодых специалистов, закончивших профильные учебные заведения гражданской авиации. Молодые специалисты, после окончания учебного заведения, узнав об уровне заработной платы и мерах ответственности на рабочем месте, просто не переступают порог центров организации воздушного движения.

Особо кризисная ситуация сложилась в отдаленных подразделениях, расположенных в северных и дальневосточных районах, в связи с катастрофической нехваткой персонала.

В условиях финансовой турбулентности, высокой инфляции и иных неблагоприятных процессов в экономике страны, наносимый работодателем удар по уровню доходов и социальной поддержке работников снижает привлекательность труда в ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» для

высококвалифицированных специалистов.

Руководство Росавиации и ФГУП «Госкорпорация по ОрВД», пытаясь «закрыть дыры» из-за отсутствия авиадиспетчеров в отдаленных подразделениях, принимают решения о подготовке и переводе некоторых аэродромов на полётно-информационное обслуживание (ПИО), предполагающее предоставление информации экипажам воздушных судов вместо обслуживания воздушного движения.

В таком варианте обеспечения полётов не будет обеспечиваться диспетчерское обслуживание, но при этом потребуется дополнительное техническое оборудование. В результате ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» лишается доходов за аэронавигационное обслуживание на таких аэродромах, но будет продолжать нести значительные расходы на радио-техническое оборудование и содержание персонала, который потребуется чем-то завлечь в такое подразделение с неконкурентной заработной платой.

К сказанному выше добавляется проблема, связанная с существенной волатильностью курса недружественной валюты, особо проявившаяся после 12 июня 2024 года, когда ЦБ РФ перешёл к установлению таргетированного внебиржевого курса иностранной валюты в связи с недружественными санкциями в отношении НКЦ.

Значительная, хоть и существенно снизившаяся с 2022 года, часть доходов предприятия складывается из поступлений за аэронавигационное обслуживание транзитных полётов иностранных авиакомпаний, тарифы которых определены в долларах США.

Программа деятельности ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» на 2024 год сформирована с учетом поступлений за транзитные перелёты по курсу 90 руб. за 1 доллар США. При укреплении курса рубля, который прослеживается на валютном рынке России, предприятие терпит значительные убытки на отрицательной курсовой разнице.

При этом в связи с наличием вторичных санкций в отношении иностранных банков, работающих с российскими подсанкционными организациями, платежи от иностранных авиакомпаний дружественных государств проходят с большими сложностями и значительными задержками.

Работникам предприятия известно о мерах поддержки государства в 2022-2023 годах. К сожалению, указанные меры не позволили поддерживать достигнутый уровень оплаты труда работников, их социальные льготы, а также сохранить сам квалифицированный персонал в необходимом количестве. Предприятие в течение 2022 года потеряло 12% работников от общей численности трудового коллектива, в том числе более 2000 специалистов основных профессий - авиадиспетчеров и инженерно-технического персонала радиолокации, радионавигации и связи.

Восполнить потери трудовых ресурсов в течение 2023-2024 года не удалось и в ближайшей перспективе не удастся. Из 500 выпускников авиационных учебных заведений, имеющих специальность диспетчера управления воздушным движением, лишь половина трудоустроились в ФГУП «Госкорпорация по ОрВД». Оставшиеся 50% выпускников учебных заведений гражданской авиации трудоустраиваются в других отраслях, более привлекательных по уровню социальных гарантий и заработной плате, чем работа по специальности в ФГУП «Госкорпорация по ОрВД». И подобная картина складывается по всем

специальностям, требующимся в предприятии.

Если не предпринять комплекс мер государственной поддержки, ситуация перерастёт в катастрофическую, потребуются более существенные финансовые расходы для восстановления деятельности предприятия, обеспечивающего весь комплекс аэронавигационных услуг в России.

Исполнительный Комитет ФПАД России считает своим долгом довести до Вас информацию о реальных проблемах в стратегическом предприятии Единой системы организации воздушного движения РФ.

Считаем, что в целях удержания высококвалифицированных кадров, на подготовку и обучение которых, включая их дальнейший профессиональный рост, уходят многие годы, а также для привлечения молодых перспективных специалистов, для поддержания финансовой стабильности стратегического предприятия, обеспечивающего бесперебойное и безопасное авиационное сообщение на всей территории Российской Федерации, включая полёты государственной и экспериментальной авиации, необходимо незамедлительно принять следующие временные, на срок 2-3 года, меры государственной поддержки:

Поручить Правительству Российской Федерации и Министерству финансов Российской Федерации:

- произвести компенсацию расходов, понесённых ранее ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» на строительство 3-й взлётно-посадочной полосы для АО «Международный аэропорт «Шереметьево»;
- разработать и внедрить механизм компенсации потерь ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» в связи с установлением пониженных (льготных) тарифов (коэффициент 0,01) за аэронавигационное обслуживание для авиакомпаний, осуществляющих полеты в аэропорты Дальневосточного федерального округа или отменить понижение тарифов;
- рассмотреть вопрос об исключении ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» из перечня предприятий (утв. Постановлением Правительства РФ от 20.06.2011 №1060-р), перечисляющих в федеральный бюджет 50% скорректированной чистой прибыли. Учесть возложение на ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» дополнительных функций по финансированию модернизации отдельных аэропортов и аэродромов гражданской авиации РФ;
- приостановить реализацию всех, не имеющих критического значения для функционирования Единой системы организации воздушного движения (ЕС ОрВД) и обороноспособности страны, инвестиционных проектов, осуществляемых ФГУП «Госкорпорация по ОрВД», в первую очередь, проектов по установке многопозиционных систем наблюдения (МПСН);
- рассмотреть вариант временного перевода оплаты за рубли иностранными авиакомпаниями за аэронавигационное обслуживание, предоставляемое ФГУП «Госкорпорация по ОрВД», до снятия всех ограничительных санкций с НКЦ и банковского сектора с ежеквартальной индексацией стоимости АНО на уровень инфляции;
- рассмотреть условия взимания оплаты за АНО с пользователей воздушного пространства за полётно-информационное обслуживание воздушных судов, а также за обслуживание беспилотных летательных аппаратов в воздушном пространстве класса А, С, G.

Поручить Федеральному агентству воздушного транспорта, совместно с ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» и представителями работников:

- разработать специальную программу по привлечению и сохранению специалистов основных производственных профессий (авиадиспетчеры и инженерно-технические специалисты радиолокации, радионавигации и связи), а также работников других профессий, необходимых для деятельности стратегического предприятия;

- разработать комплекс мер, обеспечивающих стабильность трудовых ресурсов, в том числе восстановить уровень заработной платы работникам с учётом потерянного размера на 24,43%, в связи с приостановкой её индексации, обеспечить дальнейшее проведение реальной индексации заработной платы;

- внедрить дополнительные меры стимулирования и поддержки для молодых специалистов, включающие частичную или полную оплату аренды жилья, беспроцентные субсидии на приобретение жилья при переезде к новому месту работы, выплату повышенных подъёмных на обустройство, выплату дополнительных стимулирующих надбавок, повышающих конкурентоспособность заработной платы в отдельных подразделениях и пр.;

- обеспечить абсолютную бронь от призыва по мобилизации для работников ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» по специальностям, связанным с управлением и планированием воздушного движения, выполнением функций по инженерно-техническому обеспечению радиолокации, радионавигации и связи, а также работникам ИТ специальностей;

- внедрить расширенные социальные программы, в том числе программы по сохранению здоровья работников (ДМС, санаторно-курортное лечение нуждающихся работников);

- скорректировать Программу деятельности ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» с учётом перечисленных мероприятий и перевода оплаты на рубли за АНО иностранными авиакомпаниями.

Дальнейшее промедление в принятии необходимых мер может уже в ближайшее время повлечь дальнейший отток профессионалов из ФГУП «Госкорпорация по ОрВД», что приведёт к ситуации, когда потребуются более существенные финансовые расходы для сохранения авиасообщения в тех или иных регионах Российской Федерации по причине отсутствия работников, способных обеспечить работу подразделений предприятия.

Приложение:

1. Письмо Администрации Президента Российской Федерации от 10.04.2024г. №А26-02-46159371 - на 1 л. в 1 экз.;
2. Письмо Росавиации от 08.05.2024г. №Исх-2882/13-ОГ - на 4 л. в 1 экз.

С уважением,

Президент ФПАД России



С.А. Ковалев