

Председателю Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В. Володину**

Копии:

Заместителю Председателя  
Государственной Думы  
**А.В. Гордееву**

Председателю Комитета ГД  
по экологии, природным ресурсам  
и охране окружающей среды  
**Д.Н. Кобылкину**

Председателю Подкомитета по охране  
озера Байкал Комитета ГД по экологии,  
природным ресурсам и охране  
окружающей среды  
**Н.Р. Будуву**

О рисках законопроекта № 387575-8  
для сохранения уникальной экосистемы Байкала

Уважаемый Вячеслав Викторович!

Вынуждены обратиться к Вам с нарастающей тревогой о судьбе озера Байкал и всей Центральной экологической зоны Байкальской природной территории – уникальных объектах национального достояния России.

Озеро Байкал – крупнейший в мире природный резервуар пресной воды. В условиях климатических изменений, ухудшения качества вод озера (подтвержденных последними научными исследованиями) и возрастающего мирового дефицита пресной воды принимать законодательные акты, ослабляющие режим охраны Байкальской природной территории, представляется недопустимым.

Кроме того, Байкал и прилегающие к нему территории имеют исключительное значение для сохранения биологического и ландшафтного разнообразия, что требует особого внимания в деле охраны и регулирования использования уникальных экосистем и их компонентов.

На рассмотрении Государственной Думы находится законопроект № 387575-8 о внесении изменений в статью 25-1 Федерального закона «Об охране озера Байкал» и статью 11 Федерального закона «Об экологической экспертизе». Законопроект принят в 1-ом чтении 11 июля 2023 года и вызвал значительный общественный резонанс.

В течение последующего года на многочисленных научно-экспертных площадках представителями профессионального экологического сообщества высказывалась озабоченность и аргументированная позиция по поводу упомянутого законопроекта и его антиэкологической направленности, представляющей реальные экологические риски и угрозу Байкалу.

20 июня 2024 года Комитетом Государственной Думы по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды была представлена и стала

публичной редакция поправок к этому законопроекту, подготовленная ко II чтению. Совершенно очевидно, что данные поправки в полной мере игнорируют ранее заявленную позицию видных учёных и общественных природоохранных организаций. При этом работа по подготовке ко 2-му чтению текста законопроекта велась келейно и не согласовывалась с ведущими научными центрами страны.

Мы полностью разделяем неоднократно озвученную Вами позицию о необходимости поиска оптимальных решений, которые никоим образом не подвергнут опасности озеро Байкал, а наоборот, сделают все для того, чтобы более эффективно решались вопросы защиты природы. Однако представленные законодательные предложения противоречат поставленной Вами задаче.

Подготовленный ко 2-му чтению текст законопроекта стал ещё **более антиэкологичным и ухудшающим правоприменение** в сфере охраны озера Байкал. Этот вывод в отношении текста законопроекта также был озвучен на совещании Подкомитета по охране озера Байкал с участием представителей научного и экспертного сообщества 21 июня 2024 года.

В представленной редакции поправки содержат ряд отсылочных норм на положения, не прописанные в редакции закона, ошибки терминологического характера, некорректные формулировки, нарушения правил юридической техники, что делает непрозрачной и нелогичной юридическую конструкцию законопроекта и его взаимосвязи с иными правовыми актами. Кроме того, нормы законопроекта в данной редакции создают дополнительные риски коррупциогенного характера.

В редакции этих поправок законопроект снимает ограничение оборота земель объекта Всемирного природного наследия, легализует незаконно возникшие (*до принятия законопроекта*) права частных лиц на земельные участки (*в том числе оспоренные в судебном порядке*) в нарушение прав Российской Федерации, публичного интереса в сохранении озера для последующих поколений.

Наиболее опасными нормами представленной редакции законопроекта, по нашему мнению, являются следующие.

1. Фактическая замена специальных режимов правового регулирования на Байкальской природной территории, установленных в соответствии со статьей 5 Федерального закона «Об охране озера Байкал», общими правовыми нормами, действующими на всей территории России.

Это касается и охраны, защиты и воспроизводства лесов, в результате чего, в случае принятия законопроекта, в Центральной экологической зоне могут проводиться сплошные санитарные рубки, причём не только погибших, но и поврежденных насаждений, а также сплошные рубки под различные виды использования лесов, предусмотренные Лесным кодексом РФ.

2. Прямое указание на возможность проведения сплошных санитарных рубок погибших насаждений. Это, во-первых, будет создавать стимул к уничтожению леса путем поджога (*чтобы получить возможность вырубить погибший лес и получить высококачественную древесину*), а во-вторых, способствовать масштабной эрозии, смыву почвы в водотоки и сам Байкал, что ухудшит состояние водной экосистемы.

3. Отнесение всех земель в границах населенных пунктов, в том числе занятых лесами и незаконно включенных в их границы, к землям населенных пунктов, а также возможность передачи их в частную собственность, в том числе для застройки.

При этом, специальный порядок отнесения земель к землям населенных пунктов законом не определен, в связи с чем возможен их неконтролируемый рост с включением в них (*и последующим уничтожением в результате застройки*) лесов и других ценных природных объектов.

4. Снятие запрета на сплошные рубки в лесах, не отнесенных к землям лесного фонда и землям особо охраняемых природных территорий, что означает возможность сплошной вырубке леса и последующей застройки в границах особых экономических зон (более 4000 га), а также на землях населенных пунктов и землях сельскохозяйственного назначения.

5. Возможность расширения существующих особых экономических зон туристско-рекреационного типа с включением в них ценных природных территорий.

Также необходимо отметить, что озеро Байкал является объектом природного наследия планетарного уровня, обязательства России по сохранению которого вытекают из Конвенцией об охране всемирного культурного и природного наследия.

Ухудшение состояния экосистемы озера Байкал в результате последствий масштабных рубок леса приведёт к нарушению выдающейся универсальной ценности объекта Всемирного наследия и, как следствие, к нарушению международных обязательств Российской Федерации. Следует иметь в виду, что Комитет Всемирного наследия ЮНЕСКО неоднократно отмечал недопустимость ослабления законодательства об охране озера Байкал. О необходимости выполнения Россией соответствующих обязательств указывал и глава МИД России С.В. Лавров, выступая в Государственной Думе в феврале этого года (<https://yandex.ru/video/preview/7467243811094936440>).

Представленные поправки не учитывают, что земли объектов Всемирного природного наследия были отнесены исключительно к федеральной форме собственности ещё постановлением Верховного Совета Российской Федерации от 27 декабря 1991 г. № 3020-1 и не подлежали приватизации и отчуждению. Имеется немало судебных решений об истребовании таких земель в федеральную собственность (*например, апелляционное определение Иркутского областного суда от 20 февраля 2024 г. № 33-1787/2024; определение Восьмого кассационного суда общей юрисдикции от 13.07.2023 № 88-12840/2023, Определение Конституционного Суда РФ от 31.01.2023 № 163-О*).

Таким образом, принятие законопроекта в представленной редакции создаёт риски существенного ухудшения состояния природной экосистемы Байкала. Необходимо учесть, что по данным государственных докладов о состоянии озера, площадь лесного фонда, территория которой покрыта лесом, уменьшается. Дополнительное ослабление правовой защиты озера и прилегающей территории усугубит эту ситуацию.

Считаем, что представленный текст законопроекта **не соответствует задаче сохранения уникальной экологической системы озера Байкал,**

выполнение которой, согласно Указу Президента России от 7 мая 2024 г. № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», характеризует достижение национальной цели «Экологическое благополучие».

В случае необходимости мы готовы оказать содействие в подготовке аргументированной научно-экспертной позиции Президенту Российской Федерации по вопросам рисков сохранения уникальной экосистемы Байкала в случае реализации положений законопроекта № 387575-8, представленного Комитетом ГД по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды ко 2-му чтению.

В связи с изложенным просим Вас, Вячеслав Викторович, не допустить принятия законопроекта № 387575-8 в редакции представленных поправок, в т.ч. не выносить его на второе чтение.

В свою очередь, наше экспертное сообщество готово принять всемерное участие в дальнейшей работе над указанным законопроектом.

Данилов-Данильян В.И.

Председатель Научно-экспертного совета Всероссийского общества охраны природы, сопредседатель МОО «Экспертный совет по заповедному делу», научный руководитель Института водных проблем РАН, член-корреспондент РАН, профессор, доктор экономических наук

Рожнов В.В

Председатель Научного совета РАН по экологии биологических систем, академик РАН, профессор, доктор биологических наук

Чибилёв А.А.

Вице-президент Русского географического общества, председатель Постоянной природоохранительной комиссии РГО, академик РАН, профессор, доктор географических наук, заслуженный географ Российской Федерации

Лукина Н.В.







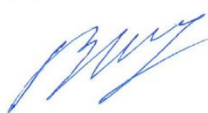



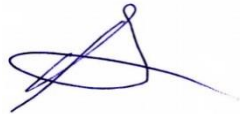
Председатель Научного совета РАН по лесу, директор Центра по проблемам экологии и продуктивности лесов РАН, член-корреспондент РАН, профессор, доктор биологических наук

Найденко С.В.

Директор Института проблем экологии и эволюции им. А.Н. Северцова РАН, член-корреспондент РАН, профессор, доктор биологических наук

Чернецов Н.С.

Директор Зоологического института РАН, член-корреспондент РАН, профессор, доктор биологических наук

Тишков А.А.		Заслуженный деятель науки Российской Федерации, заведующий лабораторией биогеографии Института географии РАН, член-корреспондент РАН, профессор, доктор географических наук
Воронов Б.А.		Заслуженный эколог Российской Федерации, научный руководитель Института водных и экологических проблем ДВО РАН, член-корреспондент РАН, профессор, доктор биологических наук
Злотникова Т.В.		Заслуженный эколог Российской Федерации, заведующая кафедрой земельного права и государственной регистрации недвижимости Московского государственного университета геодезии и картографии, профессор, доктор юридических наук
Бузмаков С.А.		Заслуженный эколог Российской Федерации, заведующий кафедрой биогеоценологии и охраны природы Пермского государственного университета, профессор, доктор географических наук
Корытный Л.М.		Заслуженный эколог Российской Федерации, главный научный сотрудник Института географии им. В.Б. Сочавы СО РАН, доктор географических наук
Шварц Е.А.		Заслуженный эколог Российской Федерации, руководитель Центра ответственного природопользования Института географии РАН, доктор географических наук
Степаницкий В.Б.		Заслуженный эколог Российской Федерации, сопредседатель МОО «Экспертный совет по заповедному делу»
Элиас В.В.		Заслуженный эколог Российской Федерации, директор природоохранных программ Фонда «Природа и люди», кандидат биологических наук
Орлова И.И.		Ученый секретарь Научного совета СО РАН по проблемам озера Байкал, доктор экономических наук
Онипченко В.Г.		Заведующий кафедрой экологии и географии растений биологического факультета МГУ им. М.В. Ломоносова, профессор, доктор биологических наук
Романов А.А.		Профессор кафедры биогеографии географического факультета МГУ им. М.В. Ломоносова, доктор биологических наук

Хорошев А.В.



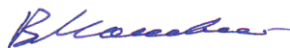
Профессор кафедры физической географии и ландшафтоведения географического факультета МГУ им. М.В. Ломоносова, доктор географических наук

Жигарев И.А.



Заведующий кафедрой зоологии и экологии Московского педагогического государственного университета, профессор, доктор биологических наук

Мокиевский В.О.



Руководитель лаборатории прибрежных донных сообществ Института океанологии им. П.П. Ширшова, доктор биологических наук

Черных Д.В.



Главный научный сотрудник Института водных и экологических проблем СО РАН, доктор географических наук

Калякин М.В.



Председатель Правления Русского общества сохранения и изучения птиц им. М.А. Мензбира, доктор биологических наук

Данилина Н.Р.



Директор АНО ДПО «Эколого-просветительский центр «Заповедники», президент Благотворительного просветительского фонда «Заповедное посольство»

24 июня 2024 г.